



**WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
SZEFE OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA**

WYTYCZNE

**z dnia 20 stycznia 2021 roku
do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej
województwa świętokrzyskiego w 2021 i 2022 roku**

Na podstawie art. 14 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 961 ze zm.) oraz art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.) i § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850), a także uwzględniając wytyczne Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej - Szefa Obrony Cywilnej Kraju do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej w 2021 i 2022 roku - określa się poniższe wytyczne do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej województwa świętokrzyskiego w 2021 i 2022 roku.

**Zasadniczymi celami i kierunkami działania
w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej w 2021 i 2022 r.
w województwie świętokrzyskim, będzie:**

- przeciwdziałanie skutkom pandemii COVID-19, odbudowa i tworzenie rezerw zasobów materiałowych i sprzętowych niezbędnych do działań ratowniczych,
- wzmacnianie przygotowania podległej administracji publicznej oraz struktur krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego do prowadzenia działań ratowniczych we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa,
- wdrażanie rozwiązań usprawniających funkcjonowanie ochrony ludności i obrony cywilnej wynikających z nowych regulacji prawnych i aktów urzędowych.

**Dla osiągnięcia głównych celów
w organach administracji rządowej, organach samorządu terytorialnego,
przedsiębiorstwach i instytucjach, społecznych i pozarządowych organizacjach ratowniczych
i innych jednostkach działających na obszarze województwa, powiatu i gminy
(zgodnie z zakresem odpowiedzialności kompetencyjnej organów i jednostek),
realizacja zadań - ukierunkowana będzie na:**

- 1) współpracy przy opracowywaniu nowych regulacji prawnych i aktów urzędowych usprawniających funkcjonowanie ochrony ludności,
- 2) analizie potencjału krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa powszechnego we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa oraz analizie stanu ilościowego i jakościowego sprzętu znajdującego się na wyposażeniu właściwych jednostek ochrony przeciwpożarowej w odniesieniu do istniejących potrzeb, uwzględniając prognozowane zagrożenie na terenie województwa, powiatu i gminy,
- 3) analizie potrzeb i ocenie przygotowania istniejących struktur i zasobów na terenie gminy, powiatu i województwa do realizacji zadań w stanach nadzwyczajnych w zakresie ochrony ludności, w tym analizie ilości i jakości sprzętu znajdującego się na wyposażeniu magazynów OC oraz odtworzeniu i uzupełnieniu zasobów sprzętowych i materiałowych wydanych/przekazanych do walki z pandemią COVID-19,
- 4) angażowaniu jak największej liczby jednostek organizacji pozarządowych (OSP, WOPR oraz innych) w przygotowania do realizacji zadań we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa,
- 5) modernizacji radiowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności,
- 6) zapewnieniu integracji ćwiczeń obrony cywilnej z ćwiczeniami ratowniczymi i zarządzania kryzysowego,
- 7) zapewnieniu współdziałania administracji publicznej i Sił Zbrojnych RP oraz określeniu potrzeb w zakresie wsparcia i uzgadniania zasad koordynacji i podległości przydzielonych jednostek wojskowych w okresie prowadzenia akcji zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 8) wykorzystaniu zasobów (w czasie pokoju, kryzysu i wojny) w taki sposób, aby miały podwójne przeznaczenie cywilne i militarne.

**Celem zapewnienia właściwego poziomu
realizacji przygotowań ochrony ludności, należy:**

1. W zakresie organizacyjnym:

- 1) koordynować/kontrolować zadania dla krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w zakresie zapewnienia ochrony ludności,
- 2) określić zadania i szczegółowe wytyczne dla organów administracji publicznej niższego szczebla w zakresie kształtowania i rozwoju krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego,
- 3) rozwijać potencjał zasobów obrony cywilnej w oparciu o krajowy system ratowniczo - gaśniczy oraz społeczne organizacje ratownicze,

- 4) dokonać analizy możliwości realizacji zadań w czasie stanów nadzwyczajnych przez istniejące służby, inspekcje, straże, stowarzyszenia, przedsiębiorców i inne instytucje usługowe niezbędne do funkcjonowania ludności na danym terenie, w tym w czasie stanów nadzwyczajnych,
- 5) dokonać oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w gminach i powiatach oraz w województwie wg. wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej w województwach,
- 6) kontynuować i pogłębiać współpracę pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za realizację zadań obrony cywilnej,
- 7) kontynuować prace związane z zapewnieniem obsługi i działaniem urządzeń video - konferencyjnych oraz systemów przekazywania informacji niejawnych wykorzystywanych na potrzeby zabezpieczenia pracy Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz administrowania węzłem ogólnopolskiej Sieci Teleinformatycznej na potrzeby obsługi numeru alarmowego 112 w ŚUW w Kielcach,
- 8) uczestniczyć w opiniowaniu projektów aktów prawnych oraz wdrażaniu nowych regulacji i aktów urzędowych dotyczących zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.

2. W zakresie planowania:

- 1) zaplanować działania analityczne na szczeblu województw, powiatów i gmin, celem wskazania potrzeb w zakresie tworzenia nowych jednostek ochrony przeciwpożarowej niezbędnych do zapewnienia ochrony ludności na danym terenie,
- 2) zaplanować działania niezbędne do przeglądu zasobów krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego na danym terenie,
- 3) zaplanować i przeprowadzić działania kontrolne na szczeblu samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań przez (przewidziane prawem) organy i jednostki organizacyjne administracji rządowej i samorządowej, zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego,
- 4) dokonać aktualizacji charakterystyki i oceny zagrożenia gminy, powiatu, województwa,
- 5) dokonać aktualizacji potrzeb w zakresie uzyskania wsparcia ze strony sił zbrojnych do wykonywania zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 6) dokonać aktualizacji planów ochrony zabytków z uwzględnieniem zapisów wynikających z Rozporządzenia Ministra Kultury z dn. 25.08.2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych,
- 7) dokonać aktualizacji dokumentacji zaopatrywania ludności w wodę w warunkach specjalnych (kryzysowych),
- 8) przeprowadzić aktualizację planów działania w zakresie obrony cywilnej na 2022 r. uwzględniając działania na rzecz rozbudowy krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego,
- 9) zaplanować i przeprowadzić działania kontrolne realizacji zadań obrony cywilnej w zakresie funkcjonowania systemu łączności, wykrywania i alarmowania oraz tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych,
- 10) uczestniczyć w pracach koncepcyjnych w zakresie przygotowania do przejęcia realizacji zadań obrony cywilnej przez podmioty krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego.

3. W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:

- 1) określić zasady oraz prowadzić rozbudowę i modernizację systemu ostrzegania i alarmowania ludności w oparciu o jednostki organizacyjne PSP i OSP,
- 2) przeprowadzić analizę organizacji systemu łączności, alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych na obszarze powiatów,
- 3) kontynuować proces wdrażania do bieżącej działalności nowej wersji aplikacji SI PROMIEN, zgodnie z koncepcją rozwoju sieci SI PROMIEN w powiatach, a także uczestniczyć w comiesięcznych sprawdzeniach łączności,
- 4) prowadzić codziennie w godzinach funkcjonowania urzędów kontrole łączności radiowej w sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego, w relacji WCZK - Starostwo Powiatowe, Starostwo Powiatowe – Gminy,
- 5) dokonywać bieżącej analizy i oceny stanu bezpieczeństwa w województwie oraz przekazywać informacje i raporty dobowe przy wykorzystaniu Centralnej Aplikacji Raportującej w relacji Starostwo Powiatowe – WCZK – Rządowe Centrum Bezpieczeństwa,
- 6) przeprowadzić trening stałego dyżuru Wojewody Świętokrzyskiego z udziałem powiatów i gmin na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa z elementami powiadamiania o zagrożeniach pracowników urzędu jak również ludności na administrowanym terenie,
- 7) przygotować i przeprowadzić trening doskonalący przyjęcia oraz wymiany informacji i prognozowania zagrożeń wg normy ATP – 45D z udziałem powiatów i gmin,
- 8) prowadzić z udziałem powiatów miesięczne treningi w Systemie Powszechnego Ostrzegania Wojsk i Ludności Cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza,
- 9) uczestniczyć w działaniach doskonalących (ćwiczeniach i treningach) w ramach Krajowego System Wykrywania Skażeń i Alarmowania,
- 10) dążyć do dalszej rozbudowy i modernizacji systemu ostrzegania i alarmowania, w celu objęcia 100% zasięgiem zamieszkałej na danym terenie ludności, uwzględniając jednocześnie możliwość wykorzystania w tym celu zasobów i infrastruktury podmiotów wchodzących w skład jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz doskonaląc go poprzez wykorzystanie publicznych oraz niepublicznych sieci IP, radiotelefonów cyfrowych oraz syren elektronicznych i cyfrowych,
- 11) doskonaląc system ostrzegania i alarmowania oraz powiadamiania osób funkcyjnych przy wykorzystaniu komunikatów wysyłanych za pośrednictwem SMS, e-mail oraz telefonów stacjonarnych i komórkowych,
- 12) dokonywać uzgadniania planów działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego i pocztowego w sytuacjach szczególnych zagrożeń.

4. W zakresie edukacji:

- 1) przeprowadzić szkolenia dla szefów obrony cywilnej powiatów i gmin województwa świętokrzyskiego oraz pracowników ochrony ludności i obrony cywilnej z zakresu problematyki ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 2) przeprowadzić Otwarte Mistrzostwa Województwa Świętokrzyskiego Grup Szybkiego Reagowania na Wodzie we współpracy ze Świętokrzyskim Komendantem Wojewódzkim PSP oraz Zarządem Wojewódzkim WOPR, Zarządem Stowarzyszenia Świętokrzyskie WOPR i Świętokrzyskim Oddziałem Okręgowym PCK w Kielcach,

- 3) przeprowadzić Wojewódzki Konkursu Wiedzy o Bezpieczeństwie, Ratownictwie i Obronie Cywilnej dla młodzieży szkół średnich województwa świętokrzyskiego we współpracy ze Świętokrzyskim Komendantem Wojewódzkim PSP, Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty, Starostami oraz Dyrektorami Szkół,
- 4) współpracować ze Świętokrzyskim Oddziałem Okręgowym PCK w Kielcach podczas organizacji i przeprowadzenia, mistrzostw okręgowych - w ramach Ogólnopolskich Mistrzostw Pierwszej Pomocy PCK,
- 5) współpracować z Zarządem Stowarzyszenia Świętokrzyskie WOPR podczas organizacji i przeprowadzenia akcji na rzecz promowania używania kamizelek ratunkowych i pneumatycznych,
- 6) współpracować z KWP Kielce, Automobilklubem Kieleckim, WORD Kielce oraz Kuratorium Oświaty w Kielcach w ramach organizacji Olimpiady Bezpieczeństwa dla klas szkół podstawowych,
- 7) współpracować z WORD Kielce Automobilklubem Kieleckim, KWP Kielce, PZMot Kielce, w ramach organizacji finału Wojewódzkiego Ogólnopolskiego Turnieju Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym,
- 8) uczestniczyć w realizacji programu „Bezpieczne świętokrzyskie”,
- 9) zapewnić realizację Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka”,
- 10) publikować na stronie internetowej Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW (<http://czkw.kielce.uw.gov.pl>) oraz stronach internetowych starostw i gmin informacje dot. potencjalnych zagrożeń czasu pokoju i wojny oraz informacje w zakresie sposobów przeciwdziałania tym zagrożeniom,
- 11) kontynuować promocję numeru alarmowego 112 i edukować społeczeństwo w zakresie właściwych zachowań i celowości użycia telefonu alarmowego oraz uczestniczyć w publikacji informacji na stronie internetowej CPR w Kielcach (<https://cpr.kielce.uw.gov.pl/>),
- 12) przekazywać do obywateli powiadomienia w ramach Regionalnego Systemu Ostrzegania o lokalnych zagrożeniach, jak np. awarie, katastrofy, klęski żywiołowe, sytuacje na drogach, itp.
- 13) uczestniczyć w ramach systemu ALERT RCB w ostrzeganiu ludności o zagrożeniu życia lub/i wystąpieniu szkody o rozmiarach katastrofy,
- 14) uczestniczyć z ramienia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w redagowaniu Serwisu Informacyjnego Obrony Cywilnej Kraju (www.ock.gov.pl),
- 15) uczestniczyć z ramienia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w zgłaszaniu planowanych ćwiczeń (wydarzeń) do Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z wykorzystaniem Systemu Zarządzania Ćwiczeniami,
- 16) zapewnić udział członków gminnego, powiatowego oraz wojewódzkiego zespołu zarządzania kryzysowego w posiedzeniach, szkoleniach i ćwiczeniach doskonalących,
- 17) podnosić kwalifikacje oraz kierować pracowników na szkolenia, seminaria, kursy, sympozja, konferencje oraz konkursy organizowanych przez instytucje, a także przez organizacje pozarządowe zajmujące się tematyką bezpieczeństwa, ratownictwa, ochrony ludności i obrony cywilnej, stosownie do możliwości finansowych.

5. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:

- 1) we wszystkich jednostkach przeprowadzić aktualizację zasobów, sprawdzić zgodność ksiąg inwentarzowych z kartami magazynowymi oraz informacjami posiadanymi przez jednostki nadrzędne,
- 2) przeprowadzić analizę ilości i jakości sprzętu znajdującego się na wyposażeniu magazynów OC w odniesieniu do istniejących potrzeb, uwzględniając prognozowane zagrożenia na terenie województwa, powiatu i gminy, a także stanu ilościowego i jakościowego sprzętu znajdującego się na wyposażeniu właściwych jednostek ochrony przeciwpożarowej,
- 3) odtwarzać i uzupełniać zasoby sprzętowe i materiałowe wydane/przekazane do walki z pandemią COVID-19,
- 4) wyposażać i utrzymywać wojewódzkie magazyny przeciwpowodziowe zgodnie z postanowieniami wynikającymi z art. 165 ust. 2 ustawy Prawo wodne z dnia 20 lipca 2017 r. (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.),
- 5) prowadzić inwentaryzację posiadanych zasobów materiałowych i sprzętowych, wycofywać sprzęt przestarzały i nieprzydatny zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- 6) prowadzić weryfikację, na poszczególnych poziomach administracyjnych, istniejących oraz ujętych w dokumentach planistycznych zasobów budownictwa ochronnego, w szczególności w zakresie ich liczby, stanu technicznego i możliwości wykorzystania w warunkach zagrożeń, w porozumieniu z inspektoratami nadzoru budowlanego,
- 7) zlecić w miarę posiadanych środków finansowych realizację zadania publicznego na wykonanie zadań z zakresu ratownictwa wodnego na terenie województwa świętokrzyskiego,
- 8) opiniować i uzgadniać miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz studia uwarunkowania i kierunki zagospodarowania przestrzennego w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

W celu realizacji zadań, kierownicy organów zespolonej administracji rządowej i kierownicy organów samorządu terytorialnego na podstawie niniejszych wytycznych:

- 1) wydadzą własne akty kierowania wewnętrznego do działalności w zakresie realizacji zadań wykonywanych w ramach ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej w 2021 i 2022 roku, uwzględniając w nich (zgodnie z właściwościami) zasadnicze zadania ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej realizowane przez podległe organy i jednostki oraz doprowadzą je do wiadomości osób odpowiedzialnych za ich realizację,
- 2) opracują własne plany i harmonogramy realizacji zasadniczych przedsięwzięć wykonywanych w ramach ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej,
- 3) szefowie obrony cywilnej powiatów i gmin zgodnie z § 5 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin oraz w oparciu o Wytyczne Szefa obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 września 2019 w sprawie rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej, opracują stosowne plany, które uzgodnią z właściwym dla swego terenu działaniem organem obrony cywilnej.

Szczególną uwagę należy zwrócić na włączanie do szkoleń, ćwiczeń i treningów organizowanych z zakresu zarządzania kryzysowego i ratownictwa - problematyki ochrony ludności i obrony cywilnej, w głównej mierze dotyczącej: udzielania pomocy medycznej i socjalno - bytowej dla ludności poszkodowanej w wyniku negatywnych skutków zagrożenia powodującego zakażenia i skażenia oraz pożary i katastrofalne zatopienia, grabieże i dewastację.

Należy zwiększyć w planowanych ćwiczeniach ilości zagadnień związanych z ochroną infrastruktury krytycznej (zagrożonej zniszczeniem), w tym ujęć i zbiorników wody pitnej funkcjonujących w układach wodociągowych, oczyszczalni ścieków, linii energetycznych, stacji transformatorowych, stacji redukcyjnych gazu, obiektów z materiałami chemicznymi, zakładów produkcyjnych, linii kolejowych, mostów, dróg, budynków wielkopowierzchniowych, itp.

Tematyka szkolenia w zakresie samoobrony powinna być dostosowana do faktycznych zagrożeń czasu pokoju i wojny, które mogą dotknąć konkretną miejscowość oraz sposobów przeciwdziałania tym zagrożeniom. Działalność szkoleniową i informacyjną należy zintensyfikować poprzez środki masowego przekazu, strony internetowe, ulotki i publikacje oraz organizację pogadanek i szkoleń.

Wytyczne obejmują w głównej mierze priorytetowe zadania przewidziane do realizacji w województwie świętokrzyskim w 2021 i 2022 roku. W ramach działalności organizacyjnej należy dostosować wytyczne do potrzeb, uwarunkowań i specyfiki powiatów oraz gmin, z uwzględnieniem problematyki potencjalnych zagrożeń i ich lokalnego charakteru.


WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
Zbigniew Koniusz