

UWAGI

do Ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych

Art. 11. 1. Organizator jest uprawniony do utrwalania przebiegu imprezy masowej, a w szczególności zachowania osób w niej uczestniczących, za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Nie ma znaczenia, jakiego rodzaju jest to impreza masowa. Uprawnienie organizatora co do zasady ma charakter fakultatywny, co oznacza, że organizator może utrzymywać przebieg imprezy masowej, ale nie musi tego robić. Str 197

Organizator w przypadkach, gdy rejestracja ma charakter fakultatywny, może w celach rejestracyjnych używać dowolnych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Str. 198

Art. 11. 2. Materiały zgromadzone podczas utrwalania przebiegu imprezy masowej, mogące stanowić dowody pozwalające na wszczęcie postępowania karnego albo postępowania w sprawach o wykroczenia lub dowody mogące mieć znaczenie dla toczących się takich postępowań, organizator niezwłocznie przekazuje prokuratorowi rejonowemu właściwemu ze względu na miejsce przeprowadzonej imprezy masowej lub właściwemu terytorialnie komendantowi powiatowemu (miejskiemu, rejonowemu) Policji, w razie potrzeby z wnioskiem o wszczęcie postępowania karnego lub z wnioskiem o ukaranie, chyba że sam zawiadomi o przestępstwie albo wystąpi z wnioskiem o ukaranie w sprawach o wykroczenia.

Obowiązek ten nie jest zawężony tylko do przestępstw i wykroczeń uregulowanych w u.b.i.m., ale dotyczy wszystkich rodzajów i kategorii przestępstw i wykroczeń, w tym uregulowanych w kodeksie karnym i ustaleń szczegółowych, a także w kodeksie wykroczeń i ustawach szczegółowych. Z uwagi na brak wyłączenia w tym zakresie wydaje się, że powinno to również obejmować występkę ściganą z oskarżenia prywatnego, np. naruszenie nietykalności cielesnej uczestnika imprezy masowej. Str. 198

Podmiot, któremu należy przekazać materiały zgromadzone został określony dość nieszczęśliwie. Ponieważ ustawodawca przy określeniu podmiotu uprawnionego użył spójnika „lub” oznaczającego alternatywę łączną mamy do czynienia ze swoistym dualizmem podmiotów uprawnionych, można powiedzieć, że występuje tu swoista konkurencja. . Nie przewidziano żadnych kryteriów , według których organizator mógłby dokonać właściwego wyboru. Pominięty został jako organ uprawniony sąd , przed którym toczy się postępowanie Str 199-200.

Obowiązek zawiadomienia o przestępstwie może mieć charakter społeczny albo prawny. (art. 304 par 1 k.p.k.. Obowiązek społeczny , nie jest obwarowany żadną sankcją o charakterze karnym. Obowiązek prawny może spowodować odpowiedzialność karną zarówno na podstawie art. 231 k.k. jak i na podstawie art. 240 par 1 kk. Str. 200-201.

Art. 11.3. Zgromadzone podczas utrwalania przebiegu imprezy masowej materiały, niezawierające dowodów pozwalających na wszczęcie postępowania karnego albo postępowania w sprawach o wykroczenia lub dowodów mających znaczenie dla toczących się takich postępowań, organizator przechowuje po zakończeniu imprezy masowej przez okres co najmniej 60 dni, a następnie komisyjnie je niszczy.

Organizator samodzielnie ocenia, czy zarejestrowane przez niego materiały mogą być przydatne dla organów ścigania, czy nie. W niektórych przypadkach może to zaszkodzić toczącemu się czy przyszłemu postępowaniu. Po upływie 60 dni nie musi materiałów niszczyć, ale ma do tego prawo. Str. 203.

Art. 11.4. Wojewoda w uzgodnieniu z komendantem wojewódzkim (Komendantem Stołecznym) Policji i z komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, oraz po zasięgnięciu opinii właściwego polskiego związku sportowego, sporządza wykaz stadionów, obiektów lub terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe. Umieszczenie w wykazie określonego stadionu, obiektu lub terenu następuje w drodze decyzji administracyjnej.

W Art. 11.4. wprowadzono wyjątek od zasady fakultatywności utrwalania imprezy masowej.

Decyzja o umieszczeniu danego obiektu (terenu) w wykazie może być spowodowana np. uzasadnionymi podejrzeniami co do bezpieczeństwa przebiegu imprezy. Wojewoda może zakwalifikować dany obiekt (teren) do wpisu do wykazu dopiero po stosownym uzgodnieniu oraz zasięgnięciu opinii. Str. 205

Wnioski o wpis do wykazu nie są wiążące dla wojewody. Str. 206

Art. 11.8. Organizator imprezy masowej przeprowadzanej na stadionie, w obiekcie lub na terenie, o których mowa w ust. 4, oraz organizator imprezy masowej podwyższonego ryzyka utrwalą przebieg tej imprezy, a w szczególności zachowania osób, za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Obowiązek utrwalania imprezy masowej przez organizatora dotyczy także, i to niezależnie od tego, czy obiekt (teren) został umieszczony w wykazie, czy nie, podczas imprezy masowej podwyższonego ryzyka. Str. 206-207

Nie ma przeszkód, aby do celów rejestracji służyły urządzenia znacznie lepsze pod względem technicznym, a nawet kamery (i mikrofony) w pełni profesjonalne, np. telewizyjne. Str 211

Art.11. 10. Kontrolę przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 9, sprawuje wojewoda poprzez coroczne:

- 1) porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie, w obiekcie lub na terenie, o których mowa w ust. 4, z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 9;
- 2) sprawdzanie stanu technicznego urządzeń, o których mowa w pkt 1.

W związku z uprawnieniami kontrolnymi w u.b.im. nie zawarto dodatkowych uprawnień władczych w stosunku do organizatora w razie niespełnienia wymogów dotyczących parametrów technicznych czy stanu technicznego. Str 214

Art. 12. 1. Wojewoda może, w drodze decyzji administracyjnej, nałożyć na organizatora imprezy masowej organizowanej w miejscu nieobjętym wykazem, o którym mowa w art. 11 ust. 4, obowiązek jej utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

2. Przepisy art. 11 ust. 6-8 i 10 stosuje się odpowiednio.

Inaczej niż w art. 11 ust 4 u.b.im. nałożenie takiego obowiązku nie wymaga uzyskania jakiegokolwiek opinii innego podmiotu. Uprawnienie wojewody jest w pełni samodzielne i całkowicie dyskrecjonalne (wszelka swoboda). Nałożenie obowiązku nie oznacza umieszczenia w wykazie obiektów (terenów). Obowiązek rejestracji ma charakter jednorazowy, tzn. odnosi się do konkretnej imprezy masowej określonej w treści decyzji. Str. 217-218

W związku z tym, że od tej decyzji przysługuje odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes stron. Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu (art. 108 k.p.a.) Str. 218

Ponieważ w art. 12 ust. 2 u.b.im. nie odsyłają się do odpowiedniego stosowania art. 11 ust. 9 u.b.i.m. a więc przepisów rozporządzenia określającego sposób utrwalania przebiegu imprezy masowej, (de lege lata) nie stosuje się Str 218.

Nie wiadomo, czy taka konstrukcja jest przemyślanym krokiem ustawodawcy, czy jedynie przykładem niestarannej legislacji.

W tym świetle nie jest też do końca zrozumiałe, dlaczego nakazuje się odpowiednie stosowanie art. 11 ust 10 u.bi.m., który dotyczy kontroli przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu, prze porównanie paramentów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk i sprawdzanie ich stanu technicznego.Str 28-219

Bezpieczeństwo imprez masowych – Komentarz, Cezary Kąkol, LEX a Wolteres Kluwer business, Warszawa 2012
Wyciąg sporządził W. Kuszak Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach